

CHINA: SU CRECIMIENTO Y SUS PERSPECTIVAS.

por

Alfredo Martín Navarro*

1. Introducción

En este trabajo me propongo analizar las razones por las que China creció a tasas sorprendentemente altas y hacer algunas reflexiones que nos ayuden a analizar cuáles son las perspectivas de su crecimiento en los años futuros.¹

Después de 1978 las reformas de Deng Xiaoping transformaron China en unos pocos años, la sacaron del atraso y la pobreza para lanzarla al crecimiento económico, de la misma manera que otros países asiáticos, como los llamados *tigres asiáticos* (Corea, Taiwan, Singapur y Hong Kong), habían logrado anteriormente.

Pero existe una diferencia muy importante con estos países. Es el tamaño de China, que con sus 1,37 millones de habitantes, tiene alrededor del 20% de la población mundial, concentrada en uno de los territorios más extensos. Eso hace que lo que suceda en China afecte al resto de mundo, tanto por su peso económico, como por su importancia en el equilibrio de poder, sobre todo después de la desintegración de la Unión Soviética en 1989.

En el punto siguiente analizamos lo que sucedió en China antes de las reformas posteriores a Mao Zedong, especialmente los hechos acaecidos a partir de mediados del siglo XIX, cuando se produjo la apertura forzada de su economía y las agresiones sufridas por ese país hasta 1949, año en que se instaló el gobierno comunista y las reformas que aplicó. Luego, en el punto tercero analizaremos las reformas de Deng

* Miembro Titular de la Academia Nacional de Ciencias Económicas.

¹ Agradezco a Juan Carlos de Pablo, Cristina Laura Opezzi y Julio Piekarz por sus comentarios y sugerencias y a Juan E. Koppany por toda la información que me transmitió durante las visitas que hice a China en su compañía en los años 2000 y 2015. Su riquísima experiencia, adquirida en más de cuarenta viajes de negocios a ese país a partir de 1970, está en parte descrita en Koppany (2008).

Xiaoping y sus efectos sobre el crecimiento, así como su integración a la economía mundial, que implicó una doble y positiva invasión de China por los capitales y las empresas extranjeras, y del resto del mundo por el ingreso de toda clase de bienes producidos por la industria liviana de baja calidad en un principio, pero que ha progresado notablemente tanto en calidad como en la tecnología incorporada con posterioridad. En el punto cuarto nos referimos a la evolución posterior a 1989, cuando Deng se retiró, y la gestión de los tres jefes de gobierno que lo sucedieron, y en el quinto hacemos algunas reflexiones para que nos ayuden a pensar sobre los caminos alternativos que puede transitar la economía de China en el futuro y su relevancia para el resto del mundo. Por último hacemos algunas reflexiones finales.

2. Los antecedentes históricos

2.1. El principio

China tiene una historia milenaria y se organizó como país antes que las naciones europeas. El Producto Bruto Interno por habitante (PBI/h) de China era en el año 1000, de acuerdo a las estimaciones de Madisson (2010), un 12,5% mayor que el de Europa, y así se mantuvo hasta el siglo XVI, cuando dejó de crecer y no quiso o no pudo producir los cambios necesarios para incorporar los progresos tecnológicos que se generaron en Europa a partir del Renacimiento, como consecuencia del progreso de la ciencia. Esta situación duró hasta que en 1978 ocurrió un fenómeno sin precedentes: la economía que hoy está cerca de ser la más grande del mundo tuvo la explosión de crecimiento que conocemos.

Durante los siglos VI y VII habían construido el Gran Canal, que permitía la comunicación de Shanghai con Beijing, y complementaba las vías naturales de transporte que eran los ríos Yangtsé y Amarillo que corren de oeste a este, mientras que el canal lo hace de sur a norte. Esto permitió que el país se integrara y que durante la dinastía Ming (1368-1644) ya se unificara todo el centro-sur de la China actual, y que durante la dinastía Qing (1644-1911) se incorporaran Tibet, Xinjiang, Mongolia y Manchuria. Es decir que hace ya varios siglos que China tiene más o menos definidos sus límites y ha sido un país unificado, a pesar de las agresiones que ha recibido, sobre todo a partir de mediados del siglo XIX.

Antes de su relativo estancamiento, China incorporó tres avances tecnológicos muy importantes: la imprenta, la pólvora y la brújula, que permitieron la difusión de los conocimientos de todo tipo, cambiaron la forma de combatir y facilitaron enormemente la navegación. Tenían además una organización avanzada del Estado, donde sus funcionarios se incorporaban mediante concursos, lo que evitaba la instalación de burocracias hereditarias ineficientes.

China tuvo hasta el siglo XVI un desarrollo del tipo que describe Adam Smith en *La Riqueza de las Naciones*, basado en la extensión del mercado y la especialización. La primera de las condiciones citadas surge del tamaño de la población de China, que siempre superó el 23% de la población mundial y estuvo relativamente integrada, con un importante comercio interno e inter-asiático, lo que permitió un alto grado de especialización y división del trabajo. Pero, por otra parte no desarrolló la ciencia y por ende la tecnología, componente fundamental de los modelos de crecimiento modernos, lo que hizo que el suyo se debilitara y su PBI/h, comparado con el de los países europeos, fuera cada vez menor. Siempre según Madisson,² en 1600 el PBI/h de China era el 67,1% del de Europa; en 1700 el 58,6%; y en 1870 de solo el 26,8%. Por qué sucedió eso es algo que no está claro y existe un largo debate sobre este tema (ver Brandt *et al.*, 2014). En la tabla I se puede ver el nivel de PBI/h de China y otros cuatro países a lo largo del período comprendido entre el comienzo de la era cristiana y 1820.

2.2 Más de un siglo de retroceso

China sufrió un golpe tras otro en el período que transcurrido entre 1840, cuando comenzó la primera guerra del opio, y 1976, año de la muerte de Mao Zedong. Es difícil encontrar otro país que haya tenido un período tan largo de calamidades de todo tipo. Los europeos compraban en China seda, especias, té y porcelana entre otros bienes, y les pagaban con plata y productos industriales, pero como compraban más de lo que vendían comenzaron a venderles opio que traían de la India y de Turquía. Como los chinos se resistían a que su pueblo fuera envenenado con esa droga, los británicos los

² Utilizamos la base de datos de Madisson por dos razones. En primer lugar porque sus series están expresadas en *dólares Geary-Khamis*, como se denomina al ajuste propuesto por Geary (1958) y Khamis (1972), para uniformar la paridad del poder de compra y el precio promedio internacional de las distintas mercaderías, lo cual facilita la comparación y la agregación entre grupos de países y además porque cubre un largo período de tiempo, que comienza con la era cristiana y llega hasta el año 2010 (ver Madisson, 2006). Para el período posterior, hasta el año 2014, utilizamos series del Banco de Datos del Fondo Monetario Internacional.

atacaron y los obligaron a cederles Hong Kong, a abrir más puertos y a tolerar el comercio de opio. Terminó así, en 1842 la primera guerra del opio, que había comenzado en 1839. Pocos años después, en 1856, comenzó la segunda guerra del opio, que duró hasta 1860, con el pretexto de que había sido hundido un barco pirata que tenía registro en Hong Kong. Los ingleses pedían que se legalizara el comercio de opio y franquicias comerciales y fiscales de todo tipo, así como que se permitieran radicar embajadas de los países europeos en Beijing. Como los chinos se negaron, volvieron a atacarlos, y llegaron a invadir la capital china, destruyendo palacios imperiales y cometiendo todo tipo de abusos. La guerra terminó con la obtención de distintas ventajas para Gran Bretaña, Rusia, Francia y Estados Unidos, que lograron que les permitieran tener embajadas en Pekín, que se abrieran más puertos al comercio, la libre navegación del río Yangtsé, indemnizaciones en plata, mientras que Rusia se apoderó de la zona donde luego fundaron Vladivostok. Lo más grave de todo, sometieron a China a una terrible humillación, que la desestabilizó internamente.

Entre 1851 y 1864, tuvo lugar una guerra civil entre un grupo de fanáticos religiosos que cuestionaban a la dinastía Qing por haber cedido ante los europeos y no haber defendido el país adecuadamente.³ Se la conoce como la rebelión de Taiping y provocó la muerte de entre 20 y 50 millones de personas.

Entre 1894 y 1895, los chinos entraron en guerra con los japoneses por primera vez. Japón se había desarrollado notablemente en la segunda mitad del siglo XIX y quería tener colonias como los países occidentales, por lo que invadió Corea, desplazando a los chinos que habían ejercido allí una especie de protectorado. Los chinos fueron nuevamente derrotados y sometidos a condiciones desfavorables en el tratado de paz que se celebró en 1895, por el que cedieron a Japón la isla de Taiwán.

Todas estas derrotas y humillaciones prepararon el terreno para la caída de la monarquía y en 1912, tras una breve revolución, se instaló en el poder el primer presidente de China, Sun Yat-sen, fundador del Kuomintang, a quien sucedió Chiang-Kai-shek, que se enfrentó con el comunismo por una parte y con los japoneses por la otra. Estos últimos se apoderaron de Manchuria en 1931 e invadieron la parte este de China a partir de 1937 y hasta que terminó la Segunda Guerra Mundial, en 1945. Los japoneses fueron tremendamente crueles: asesinaron a 7 millones de soldados y aproximadamente 25 millones de civiles.

³ El nombre de la capital de China fue siempre Beijing, pero a partir del 1928 se la llamó Pekín, hasta que en 1949, cuando llegó Mao al poder, volvieron al nombre anterior.

Los hechos relatados explican la actitud de Mao, que aisló a China del resto del mundo, al menos desde 1949 hasta 1971, y recién trató de recomponer sus relaciones con los países occidentales cuando, a fines de la década de los años sesenta temió una invasión por parte de la Unión Soviética.

AÑO	China	USA	UK	India	Japón
1	450	400	400	450	450
1000	450	400	400	450	425
1500	600	400	714	550	500
1600	600	400	974	550	520
1700	600	527	1250	550	570
1820	600	1257	1706	533	669

Tabla I.: Evolución del PBI/h de China y USA, UK, India y Japón desde el comienzo de la era cristiana hasta 1820, según Madisson, expresados en dólares G-K de 1990.

2.3. El gobierno de Mao

Después la guerra, Chiang-Kai-shek logró instalarse en el poder, pero en 1947 comenzó la guerra civil que llevó al poder a Mao Zedong. Chiang se retiró a la isla de Taiwán, que China había recuperado de los japoneses en 1945, luego de que estos la hubieran invadido durante la guerra de 1894-1895.

Mao⁴ había nacido en 1893 en la provincia de Hunan, en un hogar de agricultores que estaban en una buena posición. Comenzó a trabajar a los 13 años con sus padres y luego estudió magisterio, estuvo un año en el ejército nacionalista y volvió a Hunan para ser director de una escuela. Luego consiguió un cargo de bibliotecario en la Universidad de Pekín, donde leyó a Bakunin y a Proptokin, y en 1921 participó en la creación del Partido Comunista Chino. En 1923, los comunistas se unieron a los nacionalistas, pero enseguida se separaron e iniciaron una revolución reprimida, lo que los obligó a retirarse a las montañas de Jianxi, donde iniciaron una guerra de guerrillas y ocuparon algunas ciudades. En 1930 los nacionalistas mataron a su primera esposa. Cuando los japoneses tomaron Manchuria volvieron a unirse con los nacionalistas de Chiang y lucharon contra ellos hasta 1945. En 1947 se sublevaron nuevamente y en 1949 llegaron

⁴ Para comprender con más claridad lo acontecido en China durante el período posterior a 1949 recomendamos la lectura de Vogel (2011), Kissinger (2011) y Short (1999).

al poder, que Mao mantuvo hasta su muerte en 1976. Durante los primeros años de su gobierno logró, la reunificación de China y recuperó todos los territorios que había tenido en la dinastía Qing, con excepción de Taiwán y Corea.

Aplicó la teoría marxista-leninista pero en lugar de basarse en el proletariado industrial, dado el carácter rural de China en esa época, comenzó por transformar la organización de los trabajadores del campo. Expropió la tierra y aplicó el sistema de granjas colectivas. Durante su gobierno, sobretodo en los primeros años, tuvo algunos éxitos, al incrementar la alfabetización del 15 al 80% de la población, se redujo notablemente la mortalidad infantil y la esperanza media de vida subió de 32 a 65 años.

Uno de los mayores errores de Mao fue su fallido intento de producir un crecimiento rápido de la economía mediante lo que se llamó el *Gran Salto Adelante* que comenzó en 1958, fijando metas inalcanzables de producción que provocaron todo tipo de distorsiones y terminaron en una hambruna que ocasionó una enorme cantidad de muertes por inanición. Se han realizado las estimaciones más dispares, pero se estima que murieron alrededor de 30 millones de personas.⁵ Esto generó descontento y críticas por parte de algunos miembros del Partido, lo que lo llevó, en 1966, a organizar la denominada *Revolución Cultural*, que consistía en que tribunales formados por jovencitos juzgaran a los dirigentes y si los encontraban con principios burgueses los enviaran a realizar trabajos manuales para su reeducación, mediante la lectura de las obras de Mao. Fue de esta manera que Deng Xiaoping y Liu Shaoki fueron retirados de sus cargos y confinados primero en prisión domiciliaria y luego enviados a trabajar a una fábrica de tractores. Uno de los que había aconsejado a Mao en este período fue Lin Biao, comandante del ejército, que en 1970 intentó un golpe de Estado, pero fue descubierto. Cuando trataba de huir a la Unión Soviética su avión se estrelló en Manchuria en circunstancias poco claras, donde murió con su familia y algunos colaboradores. A partir de ese momento Mao volvió a llamar a algunos de los que habían sido despedidos durante la *Revolución Cultural*, haciendo responsable de esos errores a Lin Biao.

A partir de 1970 comenzaron las tensiones con la Unión Soviética, lo que lo llevó a China a acercarse a los países no comunistas en busca de apoyo, especialmente a Estados Unidos. Kissinger inició sus conversaciones con Chou En Lai, que culminaron con la visita de Nixon a China en 1972. Este hecho dio comienzo a una etapa de

⁵ Las estimaciones del número de muertos oscilan entre 10 y 70 millones.

complementación entre ambos países no exenta de tensiones, sobre todo por la pretensión de China de reincorporar a su territorio a la isla de Taiwán, donde se había refugiado Chiang en 1949 y que había tenido un excelente desempeño económico, apoyada por Estados Unidos, tanto económica como militarmente.

En 1976 falleció Mao y lo sucedió Hua Goufeng por un breve período, pero ya la influencia de Deng era imparable, y llegó al poder en 1977 para comenzar la reforma más importante de la historia de la China moderna.

3. Las reformas de Deng

El legado de Mao, con todos los errores y disparates que implicaron el *Gran Salto Adelante* y la *Revolución Cultural* dejó dos cosas que ayudaron al crecimiento posterior y permitieron que las reformas de Deng fueran exitosas. Por una parte, la apertura al mundo occidental, generada por el temor a una invasión de la Unión Soviética, y por la otra, la alta tasa de inversión respecto del PBI, que permitió salir del *círculo vicioso de la pobreza*,⁶ ya que posibilitó que se contara con los medios para financiar las obras de infraestructura necesarias para el desarrollo. En las figuras 1 y 2 puede verse la alta tasa de ahorro de la economía china, a pesar de lo reducido del PBI/h en comparación con los otros países.

PERIODO	PBI/h	TASA PROMEDIO DE CRECIMIENTO
1950-1960	662	3,98
1960-1970	778	1,63
1970-1980	1061	3,15
1980-1990	1871	5,84
1990-2000	3421	6,03
2000-2010	8032	8,91

Tabla II.: PBI/h de China (el valor que aparece en la segunda columna de la tabla corresponde al último año del período) y la tasa de crecimiento anual promedio de cada década. Los datos están expresados en dólares G-K de 1990. Fuente: Madisson (2010).

⁶ Ver Nurkse (1953).

TASAS DE FORMACION DE CAPITAL DE CHINA, INDIA, UK Y USA

Período 1978-2014

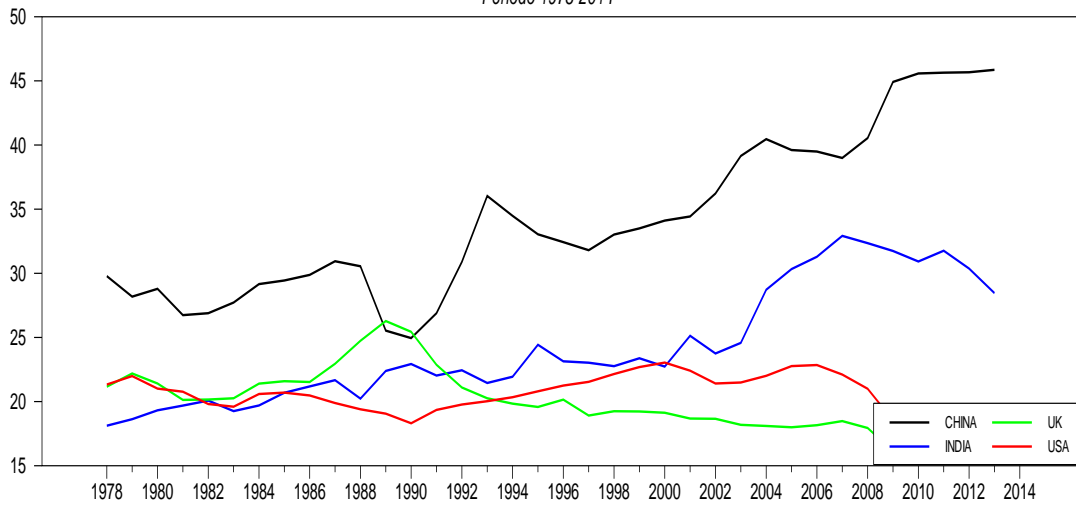


Figura 1: Cociente de la Inversión Bruta Fija y el PBI de cada uno de los países, expresado en porcentajes. Fuente: Base de datos del FMI.

TASAS DE FORMACION DE CAPITAL DE CHINA, JAPON, HONGKONG Y SINGAPUR

Período 1978-2014

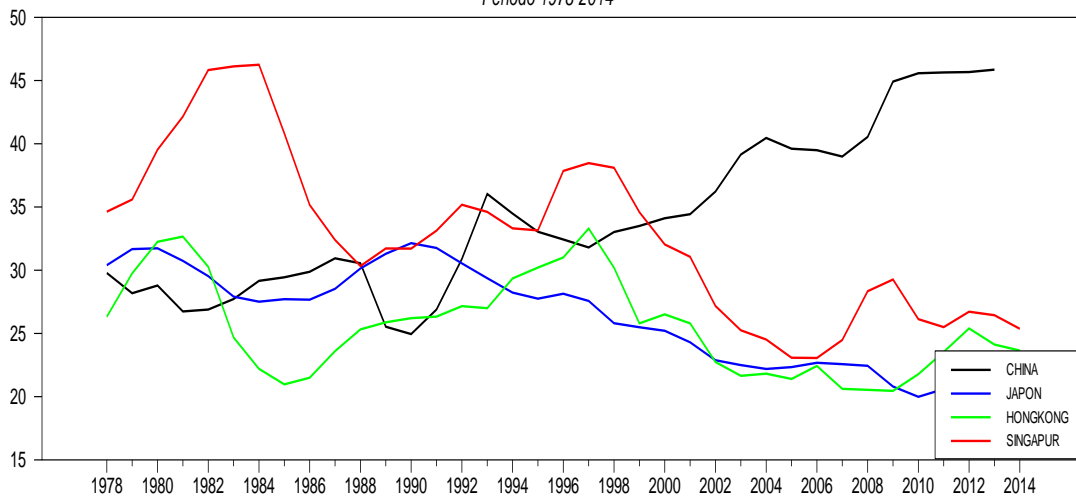


Figura 2: Cociente de la Inversión Bruta Fija y el PBI de cada uno de los países, expresado en porcentajes. Fuente: Base de datos del FMI.

Deng fue el artífice de las transformaciones que llevaron a China al progreso que su economía experimentó después de 1978. El ambiente era propicio para que las reformas fueran aceptadas. Los países cercanos a China estaban creciendo a tasas muy elevadas,

como puede verse en la tabla II y en la figura 3, y si China no cambiaba de rumbo podía ser arrasada por su principal enemigo de aquella época, la Unión Soviética.

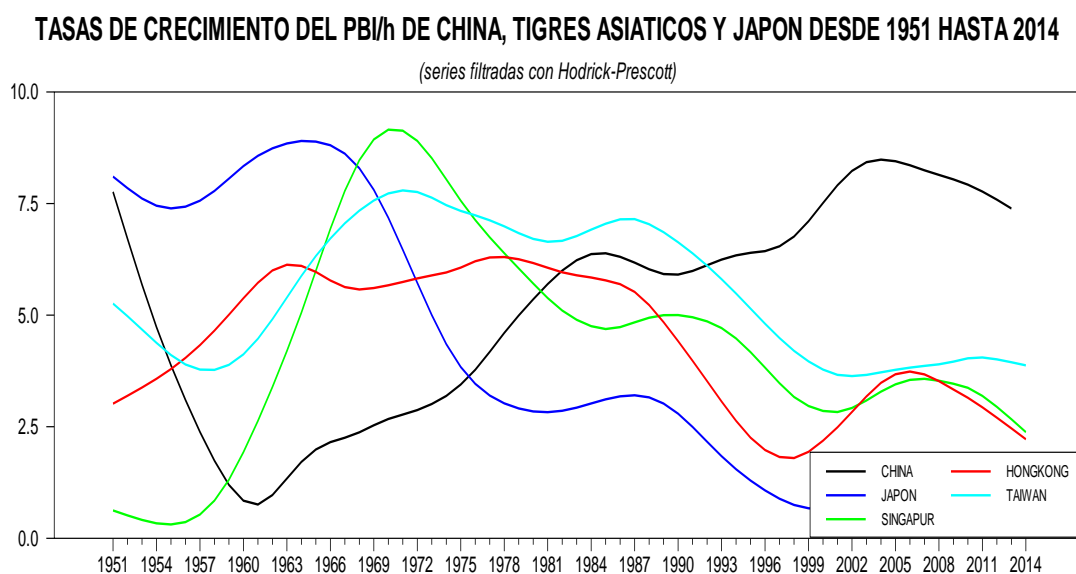


Figura 3: Evolución de la tasa de crecimiento del PBI/h de China comparada con la de los llamados Tigres Asiáticos (Singapur, Taiwán, Hong Kong y Corea), y Japón, durante el período 1961-2014, según datos de Madisson, expresados en dólares G-K de 1990 hasta el año 2010 y del FMI para el período 2011-14. Los datos de Taiwán posteriores al año 2010 fueron tomados del servicio estadístico de ese país. Las series fueron filtradas con el filtro de Hodrick-Prescott con los parámetros habituales.

Deng había vivido en Moscú, mientras realizaba sus estudios universitarios, durante los primeros años de la década de 1920. En ese tiempo la economía soviética se encontraba en crisis, y las medidas de los bolcheviques por una parte, y la guerra civil por la otra, habían creado una situación insostenible. Para salir de esa situación aplicaron lo que se conoce como *Nueva Política Económica*, que consistió en liberalizar algunos sectores de la economía y recurrir a la ayuda de los capitales extranjeros.

Deng vivió ese proceso, y es muy posible que esa experiencia le haya servido para diseñar las reformas que iba a implementar en China.

3.1 La apertura de Guangdong y Fujian

Los chinos trataban por todos los medios de huir a Hong Kong, donde las condiciones de vida y los salarios eran muy superiores. Algunos tenían éxito y mejoraban su existencia en poco tiempo pero otros eran detenidos y encarcelados. Deng entendió que la forma de eliminar el problema era generar los incentivos para que los chinos dejaran de querer emigrar. Comenzó tímidamente permitiendo la instalación de complejos

agrarios cercanos a Hong Kong que exportaban frutas y verduras. Pero poco tiempo después, en 1979, accedió a que extranjeros instalaran fábricas en las provincias de Guangdong y Fujian, que rodean a Hong Kong. Fue una decisión radical de Deng, ya que se apartó de todas las normas de la economía comunista y creó un sistema de libertad económica. Allí permitió que capitales extranjeros establecieran fábricas de industria liviana, especialmente textiles y de productos relacionados con la indumentaria, y se les obligaba a exportar toda su producción. A los pocos años comenzó el contrabando de esos productos al continente, donde esos bienes tenían un precio hasta tres veces mayor que en el exterior, dada la novedad de los productos occidentales para los chinos, que deseaban cambiar su vestimenta otra más elegante. Estos empresarios trajeron sus capitales, y además, métodos de organización empresarial y tecnología mucho más avanzadas que los prevalecían en la región. Dado que los salarios reales en China eran muy inferiores a los de los países desarrollados, los productos chinos comenzaron a penetrar en todos los mercados del mundo.⁷

La mano de obra que utilizaban las nuevas fábricas era provista por el gobierno, con quien se pactaba la cantidad, el sexo y el ritmo de incorporación. Eran transportados desde el interior en camiones abiertos, con su certificado de salud y una visa de trabajo de dos años de duración. La empresa debía darles alimentación, dormitorios y asistencia médica. Cumplido el plazo volvían a sus lugares de origen con la casi totalidad de lo que habían cobrado, pues tenían poca oportunidad de gastar sus ingresos, y con esos fondos estaban en condiciones de montar un quiosco o un emprendimiento similar. En 1992 (ver Koppany, 2008), los salarios en Guangdong eran de aproximadamente 60 dólares mensuales por una jornada laboral de 72 horas semanales. En la actualidad, los salarios han crecido a unos 600 dólares mensuales, generalmente divididos entre lo que percibe el trabajador, el equivalente a unos 300 dólares, y el costo de su alojamiento y alimentación, que suma una cifra similar. Los 60 dólares de 1992 equivalen a unos 100 dólares corrientes de la actualidad,⁸ lo que implica que los salarios reales han crecido a una tasa anual promedio del 8,4 % en ese período. Si lo comparamos con los salarios actuales en los países desarrollados, vemos que en Estados Unidos son entre 8 y 10 veces mayores, y en Europa son aún más elevados. Quedaría, por lo tanto, margen para

⁷ En la actualidad China produce el 75% del calzado que se consume en el planeta.

⁸ El IPC de Estados Unidos entre 2015 y 1992 creció un 69 %.

que las industrias chinas sigan creciendo, en la medida en que cuenten con mercados para colocar sus productos.⁹

Las exportaciones de Guangdong crecieron 100 veces, llegando a un millón de millones de dólares. Se construyeron viviendas, hoteles, centros comerciales, autopistas, vías férreas y aeropuertos, y nacieron enormes ciudades, como Shenzhen, que en 1978 tenía 20000 habitantes y ahora supera los 12 millones. Se desarrollaron el turismo, las finanzas y la agricultura.

Dos circunstancias ayudaron a este crecimiento exponencial: por una parte, Hong Kong sirvió de puerta de entrada a los capitales extranjeros, y Guangdong contó con una oferta hasta ahora ilimitada de mano de obra, lo que aseguró salarios reales mucho menores que los de los países desarrollados. Esas personas que se trasladaron a la zona de Guangdong cuando regresaron a sus lugares de origen fueron también un factor de progreso, ya que conocieron y apreciaron la vida de una zona más desarrollada, y se acostumbraron a usar un teléfono celular, un lavarropas o una computadora, y a trabajar de forma ordenada y disciplinada.¹⁰ En 1983 se liberaron los precios de los alimentos, que en un principio crecieron mucho, pero luego, al reaccionar la oferta ante el incentivo de precios más altos, volvieron a bajar.

3.2 Reformas en el sector agrario

En 1978 no tenían granos suficientes y consideraron que habían dado demasiado impulso a la industria. Pensaron en un crecimiento más balanceado y trataron de mejorar el sector rural, que en 1955 había sido transformado mediante la expropiación

⁹ Los bajos salarios chinos por un lado impiden el crecimiento de los de los países desarrollados y presionan sobre la tasa de desempleo, pero, por el otro, permiten que el resto de mundo pueda disfrutar de bienes a menor precio.

¹⁰ El modelo de crecimiento económico que describe W.Arthur Lewis (1955) describe adecuadamente lo sucedido en China. Lewis (Premio Nobel de Economía en 1979), presenta un modelo donde un típico país pobre tiene dos sectores: un sector *tradicional* y un sector *moderno*. El primero está compuesto por trabajadores rurales e independientes que realizan distintas actividades, todos los cuales consumen la totalidad de su ingreso. El sector *moderno* está compuesto por empresas, que trabajan con tecnología más avanzada, en ciertas actividades rurales, minería y sobre todo, en actividades industriales. Este sector tiene utilidades, ya que los salarios del sector *tradicional* son bajos, lo que permite que aumente el *stock* de capital. Llega un momento en que todas las personas que pertenecen a este sector se han incorporado al *moderno* y entonces comienza a funcionar el sistema de acuerdo a un modelo neoclásico convencional, con un solo salario determinado por la productividad marginal de la mano de obra. Esto se parece bastante a lo sucedido en China, donde todavía el sector *tradicional* no ha desaparecido, por lo que este modelo podría seguir funcionando durante un tiempo tal vez bastante prolongado.

de la tierra y la creación de granjas colectivas. Mao pensaba¹¹ que los campesinos debían ser el fundamento del sistema comunista que estaba tratando de imponer, y no el proletariado industrial como los marxistas ortodoxos de la Unión Soviética, tal vez porque en la China de principio de los años cincuenta no había proletariado industrial. No fue tarea fácil, porque liberalizar la producción agropecuaria desarmando las cooperativas y configurar la producción sobre la base de las familias era contrariar uno de los principios básicos del comunismo chino, y había muchos intereses creados para que no se avanzara en esa dirección, porque los funcionarios del Partido Comunista que manejaban las cooperativas no querían perder sus privilegios.

Deng actuó con astucia y comenzó tímidamente la reforma, aplicándola al principio en la provincia de Anhui, que es una región muy pobre al oeste de Shanghai, en la que durante las hambrunas del *Gran Salto Adelante* habían muerto de inanición entre 3 y 4 millones de personas.

Desarmaron las cooperativas, y en 1982 el 98% de la tierra estaba en manos de las familias, lo que hizo que la producción de granos creciera, entre 1977 y 1984, de 300 a 400 millones de toneladas y el consumo, de 195 kg por habitante y por año, a 250 kg. Los campesinos pagaban al gobierno una determinada cantidad de granos en concepto de arrendamiento y eran libres de vender el resto por su cuenta.

El gobierno les provee de ciertos servicios, como la cosecha y otros trabajos que requieren extensiones importantes para su uso eficiente.

Como liberaron los precios, se produjeron alzas importantes, por lo que subsidiaron un tiempo el consumo de las ciudades, y en 1989 eliminaron el racionamiento.

Se empezó a producir tabaco, y sobre todo algodón, que era necesario para el desarrollo de la industria textil que estaba creciendo. En 1981, China era el cuarto importador de algodón en el mundo, y pasó a ser exportador en 1985.

Las reformas fueron exitosas. Los campesinos mejoraron mucho su ingreso, y los habitantes de las ciudades tuvieron acceso a alimentos de mejor calidad y menor precio, lo que hizo que este sistema se extendiera al resto del país sin resistencias.

¹¹ El pensamiento económico de Mao era muy simple. Creía en la producción rural mediante cooperativas para lograr economías de escala; consideraba necesario mantener una alta tasa de inversión, orientada principalmente a la industria pesada; se oponía al control de la natalidad; confiaba en que el abandono de la persecución del beneficio personal iba a dar buenos resultados y no le importaba demasiado el comercio internacional, ya que quería una China apartada del mundo. Esto es todo al revés de lo que hicieron después de su muerte, aunque no lo criticaron abiertamente como hizo Krushchev con Stalin, porque pensaban que eso no era bueno para el Partido (ver Nolan, 1987).

3.3 Apertura al exterior

Una de las medidas acertadas de Deng fue promover los viajes al exterior de centenares de funcionarios chinos, que pudieron ver con sus propios ojos los resultados que habían obtenido los países occidentales. Eso los deslumbró y los predispuso para incorporar la forma de trabajar de esos países, lo que fue paulatinamente convenciendo a los jefes del Partido de que no había otra alternativa, si China quería progresar, que abrir sus fronteras a los extranjeros, para que trajeran sus conocimientos y sus capitales, y compraran los productos de la incipiente industria liviana que estaban desarrollando. Además permitió que una gran cantidad de jóvenes chinos fueran a estudiar a universidades extranjeras, y si bien no todos regresaron, los que lo hicieron produjeron un crecimiento sustancial en el desarrollo de la ciencia y la tecnología. Cuando se reiniciaron las negociaciones con los Estados Unidos en 1978 se acordaron facilidades a los estudiantes chinos para que concurren a sus universidades, y en los cinco años posteriores al acuerdo, unos 19000 jóvenes cursaban estudios en Estados Unidos. También se rehabilitó a numerosos científicos que habían sido denigrados y confinados durante la *Revolución Cultural*.

Por otra parte, tuvieron un manejo inteligente de la política exterior. Negociaron con los ingleses la devolución de Hong Kong, que se produjo de acuerdo al principio de *una nación, dos sistemas*, sin inconvenientes. Las relaciones chino-japonesas estaban rotas desde la guerra, en la que los japoneses habían tenido un comportamiento muy cruel, pero en 1978, apremiado por la amenaza de la Unión Soviética y de Vietnam, Deng visitó Japón, rehabilitó las relaciones entre los dos países, logró así una reconciliación con quienes habían combatido muy duramente, lo que abrió las puertas a la entrada de capitales japoneses. También en 1978 se acentuaron los lazos con Estados Unidos, y si bien siguieron reclamando la incorporación de Taiwán,¹² han mantenido un razonable *statu quo* y han recibido una corriente muy importante de capitales taiwaneses. En enero de 1979, viajó a Estados Unidos y ambos países llegaron a un acuerdo sobre la cuestión de Taiwán, restableciendo plenamente las relaciones diplomáticas.

¹² Este fue un tema complicado en las negociaciones con Estados Unidos, que habían protegido a Taiwán desde 1949. Los chinos sostenían que debían romper relaciones con Taiwán y no entrometerse en un problema que al fin de cuentas era cuestión interna de China. Para una descripción completa de las negociaciones, ver Vogel (2011).

3.4. Empresas municipales y privadas

Durante el gobierno de Mao, todas las pequeñas empresas, hasta los taxis, pertenecían al gobierno y eran dirigidas por funcionarios del Partido, con una gestión centralizada.

Progresivamente, esas empresas fueron descentralizadas y pasaron a depender de los municipios y de las villas, con una gestión mucho más eficiente.

Por otra parte, en 1979 existía un problema generalizado de desempleo, lo que impulsó a Deng a permitir la creación de empresas familiares (pequeños negocios, talleres de reparación, fabricación de artesanías, puestos de verduras y comestibles, bicicleterías etc.). Posteriormente les permitieron contratar empleados, hasta un máximo de siete.¹³

En 1987 se derogó esa norma y se eliminaron los límites.

4 Después de Deng

Los resultados fueron espectaculares. En 1950 el PBI/h de China era solamente del 4.68% del PBI/h de Estados Unidos, mientras que en 2010 ya alcanzaba al 26.34%.

Su tasa de crecimiento superó, después de 1978, a la de Japón y a los llamados *Tigres Asiáticos*, que habían crecido muy fuertemente sobretodo antes de 1978.

Pero durante 1989, un poco antes del colapso de la Unión Soviética, comenzaron a producirse protestas en las principales ciudades de China, pero especialmente en Beijing.

El gobierno chino temió que las protestas terminaran en una guerra civil y actuaron con gran violencia sobre los manifestantes, sobre todo sobre los que ocupaban la Plaza Tiananmen, en la capital de China, donde reprimieron con tanques y provocaron la muerte de un gran número de personas. Eso movió a Deng a dar un paso al costado en 1989, aunque continuó defendiendo sus reformas hasta 1992, año en el que falleció. Su sucesor fue Jiang Zemin, que estuvo en el gobierno hasta 1997 y heredó una situación internacional muy comprometida, ya que los países occidentales sancionaron a China por lo que se entendía un acto violatorio de las garantías individuales.¹⁴

¹³ Encontraron que en el libro IV de *El Capital*, Marx dice que quien contrata menos de ocho obreros no puede considerarse un capitalista, lo que les sirvió de fundamento para la reforma y eludir la crítica de los más conservadores.

¹⁴ Ver Kissinger (2011).

Fue sucedido por Hu Jintao, nacido en 1942, con lo que es el primer presidente que no estuvo en la guerra civil de 1947. Mantuvo un férreo control político y trató de imponer sus ideas sobre la *sociedad armoniosa* en la que debía reinar la solidaridad y la ausencia de conflictos.

Xi Jinping, nacido en 1953, es el actual presidente, quien asumió en el año 2013 y está actualmente en funciones. Como sus antecesores, es hijo de familias que fueron perseguidas durante la Revolución Cultural. Tienen una característica común: los tres estudiaron ingeniería, ejercieron el poder con dureza y trataron de que el Partido dejara de ser un *Partido de la Revolución* para pasar a ser el *Partido del Poder*, y se utilizaron procedimientos cada vez más formales para elegir a los funcionarios que gobiernan el país. La economía siguió creciendo durante las tres gestiones y si bien hubo muchos cambios, las ideas que inspiraron las reformas de Deng y que permitieron que China tuviera su formidable avance, se mantuvieron.

La experiencia de China pareciera ser más acorde con la idea de la *mano invisible* de Adam Smith¹⁵ que con la propuesta de la economía con decisiones centralizadas que propone el marxismo-leninismo.

5. Las perspectivas futuras de la economía china

El mundo está ahora pendiente de lo que suceda con el crecimiento chino, ya que ha traccionado la economía mundial durante los últimos quince años, con una tasa de crecimiento que ha sorprendido a todos. ¿Puede seguir creciendo al mismo ritmo en los años próximos? Es difícil responder esta pregunta, aunque podemos hacer algunas reflexiones que nos pueden proporcionar alguna idea de lo que puede suceder. La economía china enfrenta las dificultades y oportunidades que analizaremos a continuación.

¹⁵ Ver Smith [1776] (1991)

5. 1. Su problema demográfico

Una de las reformas de Deng fue la limitación del número de hijos que podía tener una familia a solo uno,¹⁶ a partir de 1981, después de dos años de discusión, buscando de esa manera reducir la importación de granos. Esta medida no tiene precedentes en la historia y pone de manifiesto la fuerza del régimen para imponer medidas que penetran en lo más profundo de las decisiones individuales.

Esta política resultó ser un arma de doble filo, porque si bien en un principio favorece el crecimiento, ya que se necesitan menos escuelas, menos hospitales, menos alimentos para personas que no producen, menos metros cuadrados de superficie en las viviendas, etc., luego tiene consecuencias adversas. La política aplicada, que consistía en sanciones económicas para los que trabajan en el sector privado, y la pérdida del trabajo para los que lo hacen en el sector público, tuvo éxito, ya que la tasa de crecimiento de la población se redujo, como puede verse en la tabla III, desde el 2,06% anual en el período 1960-1970 al 0,47% en el período 2010-2013.

AÑO	POBLACIÓN	TASA DE CRECIMIENTO
1960	667	
1970	818	2,06
1980	981	1,86
1990	1135	1,47
2000	1263	1,08
2010	1338	0,58
2015	1370	0,47

Tabla III. Población de China Continental (expresada en millones) y su tasa de crecimiento anual, expresada en porcentajes. Fuente: Base de datos del FMI.

Pero después de un tiempo aparecen los costos de esta política, porque la población envejece, lo que implica que una menor cantidad de trabajadores activos tienen que mantener a una mayor cantidad de retirados y aparecen los costos de sanidad que

¹⁶ En el campo las familias podían tener un segundo hijo si el primero era de sexo femenino, a los efectos de permitir que los padres contaran con ayuda en los trabajos rurales cuando fueran mayores. Las familias que tienen ingresos elevados, es decir que no van a requerir al Estado servicios médicos ni educacionales, no están sujetos a ese límite, pero políticamente no es bien visto tener más de dos hijos. Recientemente se flexibilizó la medida y se introdujeron reformas que permiten tener hasta dos hijos por familia.

implican una población de más edad. La población se hace también más vieja como consecuencia de los avances de la medicina y de la mejor alimentación. Las personas mayores tienen generalmente una mayor propensión a gastar, lo que constituye un problema para mantener la alta tasa de ahorro que caracteriza a la economía china.

5.2 La organización política.

Desde 1949 gobierna el país el Partido Comunista, sin que se permitan críticas al sistema, ni la existencia de sindicatos, ni elecciones libres. Nos preguntamos ¿hasta cuando será eso posible? Cuando el sistema se liberalice políticamente no creemos que sea posible mantener la tasa de ahorro actual. Las ciudades chinas se parecen cada vez más, por los hábitos de consumo de sus habitantes, a las ciudades occidentales, donde la tasa de ahorro es mucho menor, como puede verse en la figura 2. Recorrer el centro de cualquier ciudad china permite observar la presencia de todas las marcas de lujo que se encuentran en los centros comerciales de Londres, París o Nueva York. Las rutas y autopistas están colmadas de autos de las marcas más caras y son pocos los vehículos anticuados o de tamaño pequeño. Esto parece una tendencia difícil de detener.

5.3. La corrupción

Se cree que el gobierno chino paga por sus inversiones en obras públicas un 50% más de su valor, lo que hace que, tal vez, la tasa de formación de capital sea menor que la que muestran las figuras 1 y 2. Si bien Xi Jinping ha puesto todo su esfuerzo en combatir la corrupción, está muy arraigada en las costumbres chinas y constituye un problema muy grave.

5.4. Desigualdad

La sociedad china es una de más desiguales¹⁷. En 2007 el decil más alto recibió el 34,5% del ingreso, mientras que el coeficiente de Gini supera el valor de 0,5. Además de la desigualdad entre las clases sociales, existe una gran disparidad entre el ingreso de

¹⁷ Ver Brandt *et al* (2014)

las zonas costeras y el de las zonas rurales del interior. Esta situación, que en alguna medida está relacionada con el problema de la corrupción, tiene necesariamente que generar tensiones cuando la sociedad se liberalice políticamente.

5.5. La contaminación

Dado que la matriz energética de China descansa fuertemente en el carbón, debido a la relativamente escasa extracción de petróleo, el problema de la contaminación ambiental en las zonas industriales, especialmente en Shanghai y Beijing y sus zonas aledañas, es muy grave y va a requerir inversiones y gastos muy importantes para revertirlo, porque de continuar sin tomar las medidas necesarias, la situación en esas zonas se va a agravar hasta límites insoportables en pocos años.

5.6. Oferta ilimitada de mano de obra

Existe una circunstancia a favor, que tal vez pueda revertir los problemas descriptos precedentemente, y consiste en que aún queda una gran cantidad de habitantes de China que están en la pobreza y que pueden ser incorporados al proceso productivo moderno que se desarrolló en el sudoeste y en las zonas costeras. Si se siguen construyendo las fábricas necesarias para darles trabajo, y los salarios, dada la competencia, se mantienen reducidos respecto a los de los países de mayor desarrollo, la producción china puede seguir creciendo, y su tasa de crecimiento podría mantenerse en niveles elevados por varios años más.

6. Reflexiones finales

Las reformas que inició Deng a fines de los años setenta transformaron China y la pusieron en la senda del crecimiento, tal vez con tasas que no es fácil encontrar en la evolución de otros países. Esta vez China tuvo suerte, porque se alinearon varias circunstancias favorables. La liberación de las trabas a la acción de un pueblo trabajador y disciplinado, y la notable disminución del poder para regular la economía de una burocracia corrupta y sobre todo ineficiente; la apertura al exterior, que les permitió imitar en lugar de desarrollar tecnología; salarios reales muy bajos en gran parte debido

a la inexistencia de sindicatos;¹⁸ y la apertura de los mercados como consecuencia de la disminución del proteccionismo en casi todos los países del mundo, que facilitó el ingreso de sus productos en los mercados de los países desarrollados fueron los factores que permitieron este importante crecimiento.

En la tabla IV se puede observar el progreso de la economía china, si se compara su PBI/h con el de algunos países seleccionados. Se puede ver que el PBI/h de China

AÑO	China	USA	UK	India	Japón	Argentina
1870	530	2445	3190	533	737	
1910	552	5017	4511	697	1304	3822
1930	562	4811	5441	728	2026	4080
1950	448	9561	6939	619	1921	4987
1970	778	15030	10767	868	9714	7302
1990	1871	23201	16430	1309	18789	6433
2010	8032	30491	23777	3372	21935	10256

Tabla IV.: Evolución del PBI/h de China y USA, UK, India, Japón y Argentina partir del comienzo de 1870 hasta 1910, según Madisson, expresados en dólares G-K de 1990.

en 1950 alcanzaba al 4,6% del de Estados Unidos, mientras que en el año 2010 llegaba al 26,31%. Para eso, tuvo tasas de crecimiento muy elevadas, como puede verse en la tabla IV, donde se pueden ver las tasas de crecimiento de la economía china¹⁹. En la figura 3 se puede ver la evolución del PBI/h tasa de crecimiento de China, de los cuatro *Tigres Asiáticos* y Japón. Los últimos cinco países crecieron fuertemente antes que China, pero este último los superó a partir de 1993. En el gráfico se presentan las series filtradas con el filtro de Hodrick-Prescott, para que se pueda apreciar mejor la naturaleza del proceso estudiado.

¹⁸ El sistema político impidió que los trabajadores se organizaran sindicalmente, pero hay que tener presente que los salarios reales, si bien son mucho menores que los de los países desarrollados, crecieron a una tasa similar a la del crecimiento del PBI/h, pero como partieron de un nivel bajísimo, de apenas subsistencia, aún siguen siendo bajos, aunque los trabajadores vean que su situación ha mejorado mucho, lo que seguramente fue también un freno para las protestas y reclamos.

¹⁹ Los datos de Madisson llegan hasta 2010. Después de esa fecha, según el FMI, el PBI/h de China creció a una tasa del 7,50% anual. Pero las tasas que surgen de la base de datos del FMI son ligeramente superiores a las de Madisson, seguramente porque usan métodos de cálculo diferentes.

Es de notar que las cinco economías consideradas presentan una evolución que confirmaría la teoría de la convergencia,²⁰ y seguramente China, en algún momento va a tener tasas similares a las que hoy tienen Japón y los demás países desarrollados.

Cabe destacar que, a pesar de su elevada tasa de crecimiento, si bien tuvieron inflación de dos dígitos durante 1992 y 1993, luego volvieron a experimentar un aumento en su nivel de precios muy moderado, lo cual habla de la racionalidad con que manejaron su evolución macroeconómica. El agregado monetario M2 creció a una tasa superior a la del PBI, pero eso se compensó con una mayor demanda por dinero de los agentes económicos.

Como puede verse en la figura 4, sus importaciones crecieron sostenidamente, pero sus exportaciones lo hicieron aún más, lo que les permitió acumular una cantidad de reservas muy importante: en 2014 llegaron a 3,86 billones de dólares, que equivale al 22% del PBI de Estados Unidos.

La pregunta que todos nos formulamos, porque es de suma importancia para el resto del mundo, es si la economía china va a seguir creciendo, y en caso afirmativo, a qué tasas.

Los pronósticos de los economistas no tienen buena prensa²¹, y en este caso lo que suceda con el PBI de China depende de cuestiones económicas, pero también de la

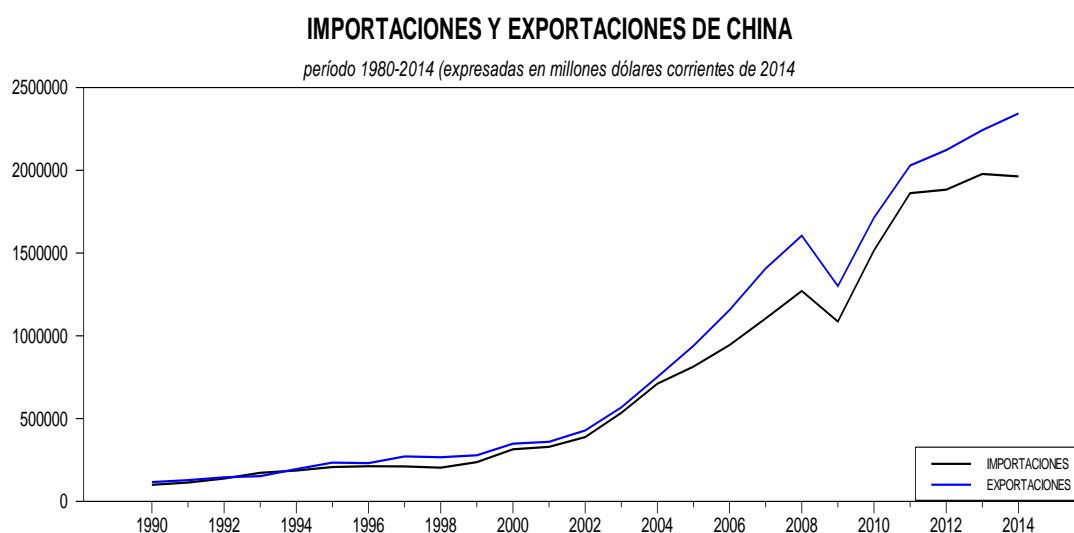


Figura 4.: Importaciones y Exportaciones de China entre 1990 y 2014, expresadas en dólares de 2014. Fuente: Elaboración propia en base a datos del FMI.

²⁰ Esta teoría sostiene que todos los países tienden, en el largo plazo, a crecer a una tasa de crecimiento de entre el 1,8 y el 2% anual de su PBI/h, que es la tasa a la que crecen los países desarrollados.

²¹ Se dice que los pronósticos macroeconómicos fueron inventados para que la meteorología parezca una ciencia exacta.

evolución de sus instituciones, de su organización política y de la forma de pensar y del comportamiento de sus más de 1,3 miles de millones de habitantes, que cuando tengan mayor capacidad de decisión no sabemos cómo van a actuar.

Hemos señalado circunstancias que podrían detener su crecimiento y otras que podrían mantenerlo. Saber cuál será la resultante de esas fuerzas es imposible. Pero es cierto que aún queda un largo camino por recorrer en la medida en que millones de personas que todavía están trabajando en el sector rural en sectores de muy baja productividad se incorporen al mundo de la tecnología y la forma de vivir de las zonas más desarrolladas, por lo que no pareciera improbable suponer que China va a seguir creciendo, aunque tal vez a una tasa decreciente, por un período bastante prolongado.

La teoría económica neoclásica, tal como está expresada en el modelo Solow-Swan,²² nos dice que, dada la productividad decreciente de los factores de producción, las economías tienden a converger en una tasa donde el límite está dado por el crecimiento tecnológico, y que a medida que el capital se va haciendo más abundante, su efecto sobre la tasa de crecimiento se va reduciendo gradualmente.²³ Si analizamos los numerosos trabajos que estudian la confrontación de la teoría con los datos, observamos que la convergencia se produce cuando se analiza lo sucedido con las tasas de crecimiento de países que tienen características similares, y especialmente cuando se consideran las tasas de diferentes regiones de un mismo país.²⁴ En este caso, la convergencia de las distintas regiones de China tiene todavía un largo camino por recorrer, ya que queda aún una gran parte del país que no se ha incorporado a la forma moderna de producir y consumir. Esas regiones van a aumentar su PBI/h, de manera que van a hacer crecer el promedio del país, a pesar de que seguramente las regiones que ya se desarrollaron en la parte sur crezcan más lentamente en el futuro.²⁵

²² Ver Solow (1956).

²³ Esto está descrito matemáticamente con las condiciones de Inada (1963), quien sostiene que la derivada del producto respecto al capital tiende a cero a medida que el capital tiende a infinito.

²⁴ Barro y Sala-i-Martin (2004) analizan en profundidad esta cuestión, tanto desde el punto de vista teórico, como desde la comprobación empírica de las diferentes teorías.

²⁵ No es sencillo conciliar la realidad del crecimiento de China con la teoría económica, dadas sus características especiales. Deberíamos descartar los modelos tipo Ramsey, ya que la tasa de ahorro es una decisión del gobierno central, al menos hasta ahora, y las teorías del crecimiento endógeno tienen también poca utilidad porque siguieron el camino más simple de imitar en lugar de innovar. Sin embargo, las teorías que estudian la convergencia en procesos de difusión de tecnología deberían tenerse presentes.

Por otra parte, los intentos de medir la *velocidad* de la convergencia indican que es un proceso relativamente lento.

Un ejercicio interesante es comparar el crecimiento chino con el de India. Este último país, según el Fondo Monetario Internacional (FMI), creció algo menos que China durante 2013 y 2014, pero las proyecciones realizadas para los años 2015 y 2016, la tasa de crecimiento de India supera ligeramente a las de China.²⁶ Pero si analizamos nuevamente la figura 1, veremos que la tasa de formación de capital de este último país es muy superior. La explicación puede ser el la diferencia en la eficiencia de la inversión en ambas economías o bien la superior organización institucional de India, que es una democracia constitucional, con lo que se confirmaría la tesis de Olson (2000) y de Acemoglu y Robinson (2012), quienes sostienen que la prosperidad de un país está determinada por su organización institucional.

La disminución del precio del petróleo está beneficiando a la economía China, y también, según el FMI (que pronostica una suave disminución de su crecimiento), en caso de mantenerse en los niveles actuales, empujaría hacia arriba el crecimiento de su PBI entre uno y dos puntos porcentuales (ver FMI, 2015).

Todo esto nos permite suponer, con las limitaciones señaladas, que es posible que la economía china siga creciendo en el futuro, aunque probablemente a una tasa decreciente, similar a la de los demás países desarrollados. Si esto fuera así sería positivo para el mundo en general y para la Argentina en particular.

²⁶ Las tasa de crecimiento del PBI de China e India, en 2013 y 2014 fueron 7,8 y 7,8% y 6,9 y 7,2% respectivamente. Las tasas proyectadas por el FMI para los años 2015 y 2016 son, para China, 6,8 y 6,3% y para India, 7,5 y 7,5%. (ver FMI (2015).

REFERENCIAS

- Acemoglu, D. y Robinson, J. (2012) *Why Nations Fail: The Origin of Power, Prosperity and Poverty*. Nueva York: Crown Publishers.
- Barro, R. y Sala-i-Martin, X. (2004) *Economic Growth*. Cambridge, Mass: The MIT Press.
- Brandt, L., Ma, D. y Rawski, T. (2014) From Divergence to Convergence: Reevaluating the History Behind China's Economic Boom. *Journal of Economic Literature*. 52 (1), 45-123.
- Fondo Monetarios Internacional (2015) *Perspectivas de la Economía Mundial - Abril 2015*. <https://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2015/01/pdf/texts.pdf>
- Geary, R. C. (1958) An International Comparison of National Products and Purchasing Power of Currencies, OECD.
- Inada, K. (1963) On a Two Sector Model of Economic Growth. *Review of Economic Studies*, 30.
- Khamis, S. H. (1972): A New System of Index Numbers for National and International Purposes, *Journal of the Royal Statistical Society*.
- Kissinger, H. (2011) *On China*. Londres: Penguin Books Ltd.
- Koppany, J. (2008) *Listo para viajar*. Buenos Aires.
- Lewis, W. A. (1955) *The Theory of Economic Growth*. Londres: Allen & Unwin.
- Madisson, A. (2010) *Base de datos*. <http://www.ggdc.net/maddison/maddison-project/data.htm>.
- Madisson, A. (2006) *The World Economy*. OECD.
- Madisson, A. (2007) *Contours of the World Economy, 1-2030*. Nueva York: Oxford Economic Press.
- Nolan, P. (1987) Mao Zedong. *The New Palgrave*. Londres: Macmillan Press Ltd.
- Nurkse, R. (1953) *Problems of Capital Formation in Underdeveloped Countries*. Oxford: Basil Blackwell.
- Olson, M. (2000) *Power and Prosperity*. Nueva York: Basic Books.
- Short P. (1999) *Mao a Life*. Nueva York: Henri Holt & Co.
- Smith, A. [1776] (1991) *Wealth of Nations*. Nueva York: Prometheus Books.
- Solow, R. (1956) A Contribution to the Theory of Economic Growth. *Quarterly Journal of Economics*, 70
- Vogel, E. (2011) *Deng Xiaoping and the Transformation of China*. Cambridge: Harvard University Press.

